



**"Bâtir des partenariats efficaces parmi les municipalités européennes et méditerranéennes pour la promotion du développement économique local"**

*MED PACT - Programme de partenariat régional entre collectivités territoriales en méditerranée*

**Propos de Coopération et Analyse SWOT  
Municipalité de Bodrum**

**Projet Leader:** Municipalité de Prato

**Projet Co-Leader:** Ville de Marrakech

**Partenaires:** Municipalités de Sin El Fil, Bodrum, Brtonigla, Lucca, Rio Marina et Ville de Skopje

## Questions utiles pour rédiger l'analyse SWOT des Sous-matières

### Propos de Coopération et Analyse SWOT Projet MED PACT - PAMLED

#### Coopération recherchée et offert: Résumé

<b>Partenaire:</b>	Municipalité de Bodrum
<b>Priorité(s)</b>	1) Protection du patrimoine historique, archéologique et environnemental de la péninsule de Bodrum 2) Gestion de déchets solides et approvisionnement en eau 3) Amélioration de la qualité de la vie urbaine et participation du citoyen dans la gestion de ville 4) Réduction de la pression du tourisme sur l'environnement
<b>Expériences et pratiques à partager in Pamled</b>	Marketing municipale et création d'image de ville Gestion de déchets solides et approvisionnement en eau

#### OBJECTIF

##### L'objectif de cette analyse est double:

- **D'une partie, de fournir les informations de base sur le contexte local (situation socioéconomique, son évolution récente, les institutions, le rôle et l'organisation de la municipalité / ville, les problèmes, les priorités, les potentialités, les politiques, etc.**
- **D'autre partie justifier, sur les besoins locaux, le choix des projets de coopération spécifiques du PAMLED**

#### Section 1. Introduction : Contexte Local

Bodrum est une péninsule avec une superficie totale de 557 km<sup>2</sup>. La péninsule a 19 villages et 11 municipalités incluant la municipalité centrale. La péninsule a des aires protégées pour des raisons archéologiques de 66.48 km<sup>2</sup> et 135.87 km<sup>2</sup> pour des raisons normales. Les districts urbains totaux sont de 1.69 km<sup>2</sup>. Le restant de la péninsule (363.14 km<sup>2</sup>) se compose des forêts. Cette situation géographique limite quelque expansion urbaine, créant le besoin d'utiliser effectivement tous les secteurs utilisables.

Tandis exclus du mouvement de tourisme de masse et avec seulement un potentiel touristique limité avec des quelques pensions maison dans les années 60, Bodrum a éprouvé un changement radical à partir du milieu des années 80s. Cette période a vu Bodrum gagner une reconnaissance dans la Turquie et à l'étranger et a fait face à une croissance rapide de la demande. Aujourd'hui, la plus grande source de revenu et l'activité économique primaire de la ville est le tourisme. En outre, la construction de yacht, la pêche et ses produits, de la production de la mandarine et de l'huile sont d'autres sources de revenu intéressant à mentionner.

### Structure des compagnies par le type et les secteurs :

Confection, tapisserie d'ameublement, verrerie	1501
Bar, restaurant et divertissement	1204
Nourriture	888
Services	825
Biens de consommation durables, papeterie	822
Logement	736
Construction	557
Sociétés et coopératives de finances	518
Transport	255
Construction de yacht	230
TOTAL	7536

Nombre d'employés par secteur dans la péninsule de Bodrum :

Secteur	Nombre d'employés
Logement	15271
Bar, restaurant et divertissement	10138
Nourriture	4602
Services	3821
Biens de consommation durables, papeterie	3321
Logement	3108
Construction	2953
Sociétés et coopératives de finances	2868
Transport	1622
Construction de yacht	1281
TOTAL	48985

Bodrum a diverses caractéristiques en termes de population. La population change chaque saison selon le mouvement de tourisme. La population d'hiver de la péninsule est d'environ 100.000, alors qu'elle se lève rigoureusement en été, atteignant un totale de 1.000.000 personnes. Les grandes fluctuations de population tout au long de l'année affectent la planification de services et faire accroître la pression sur l'environnement.

L'augmentation récente de la demande en tourisme pose des problèmes importants pour Bodrum, y compris des districts urbains plus étroits et une extinction des ressources environnementales. Le manque de à secteurs appropriés la construction urbaine et ne pas pouvoir exploiter des secteurs existants dans une approche de planification compréhensive créent des problèmes à long terme.

Le gouvernement central joue le rôle gouvernemental primaire en Turquie, ayant la plupart d'autorité. Les autorités et les devoirs délégués aux municipalités sont limités. En outre, les municipalités ne sont pas équipées de ressources financières adéquates. Dans le contexte de la candidature d'UE, la réforme du gouvernement local a augmenté l'autorité et les devoirs des municipalités. Selon la nouvelle loi sur les municipalités numéro 5393 qui est entrée en vigueur en 2005, des municipalités sont dotées de l'autorité pour l'urbanisme et l'organisation, la gestion de l'eau et de déchets solides, l'amélioration de l'économie municipale et de la protection de l'environnement et les acquis historique et culturel de leurs villes respectives. Cependant, le gouvernement central n'a pas encore fourni à des municipalités des ressources financières adéquates pour effectuer ces devoirs due au fait que la loi sur l'attribution de ressources n'est pas encore adoptée. Par conséquent, la municipalité de Bodrum traite de nombreux problèmes dans les districts urbains de Bodrum seule.

L'existence de 10 autres municipalités dans la péninsule de Bodrum en plus de la municipalité centrale rend des problèmes encore plus difficiles à résoudre. La « union des municipalités de Bodrum » se composant de 11 municipalités de la péninsule, a été établie afin d'agir ensemble pour résoudre des problèmes communs. Cependant, l'union n'est pas encore efficace à date. La loi sur des syndicats de gouvernement local numéro 5355 qui est entrée en vigueur en 2005 fournit une base appropriée pour l'exécution d'un travail efficace par l'union des municipalités de Bodrum. Par conséquent, on s'attend à ce que l'union des municipalités de Bodrum devienne une structure plus active dans un avenir prochain.

### **Profil de la Municipalité de Bodrum (société, environnement, économie, etc.)**

Bodrum est un ancien établissement avec des racines à la période avant le Christ (avJC). Le nom antique de la ville était « Halikarnassos ». Halikarnassos était le capital de la région de Caria au 4ème siècle avJC. Bodrum a été également dominé par les Byzantins et le Templier de Rhodes dans l'histoire. La ville a été prise par les Ottomans en 1522. Puisque Bodrum a une histoire très longue, la ville a de nombreux monuments historiques.

La municipalité de Bodrum a été établie en 1881 (les municipalités dans l'empire Ottoman ont été établies au 19ème siècle selon le modèle français du gouvernement, avec Istanbul étant la première municipalité en 1855).

Bodrum était une ville méditerranéenne jusqu'aux années 70, quand c'est devenu grâce au développement du secteur de tourisme en Turquie un centre touristique. Particulièrement dans les années 80 et 90 du siècle dernier la ville est devenue mondialement renommée comme centre de touristes.

Par conséquent, aujourd'hui l'économie de la ville dépend principalement du tourisme. Cette activité fait augmenter la population d'hiver de la péninsule de 100.000 habitants jusqu'à un million durant l'été. Quatre-vingt dix pourcent de cette population se compose des touristes qui visitent la péninsule de Bodrum pour des vacances et la récréation. La construction de bateaux/yacht et la pêche sont d'autres sources de revenu importantes pour l'économie de Bodrum.

La péninsule de Bodrum a des plages merveilleuses, un héritage archéologique important et une nature favorable. Toutefois, l'activité intense de tourisme dans la péninsule pose des problèmes écologiques importants tels que la pollution de l'eau, des terrains et atmosphérique, l'extermination des forêts et la construction intensive de l'habitat. En outre, l'approvisionnement en eau surgit également comme problème puisque les sources d'eau potable de la péninsule sont limitées et ceci cause une pénurie d'approvisionnements.

## **Section 2. Profil du Partenaire**

### **La Municipalité de Bodrum: structure, organisation, rôle, responsabilité à niveau de Gouvernement (centrale ? Commune Urbaine ? District/Région/Wilaya ? etc.) concernant les matières traitées, etc.**

La municipalité de Bodrum a 12 départements et emploie actuellement au total..... employés. Les départements de la municipalité de Bodrum sont : .....

La Turquie est un état unitaire et la grande part de l'autorité et de responsabilités de service public dépendent du gouvernement central. Le gouvernement central en Turquie est divisé en villes, qui sont à leur tour divisées en districts. La Turquie a 81 villes et 3250 municipalités au total. Les municipalités sont autorisées dans un secteur limité dans des villes et des districts.

Après la réforme de gouvernement local entreprise par le gouvernement central dans le cadre de la candidature d'UE, une nouvelle loi sur les municipalités était adoptée en 2005, fournissant à des municipalités l'autorité et des responsabilités plus étendues. La loi réduit également le niveau de la surveillance par le gouvernement central sur des municipalités. Par conséquent, l'autonomie des municipalités a augmentée tel que prévu par l'état européen d'autonomie de gouvernements locaux.

Selon la nouvelle loi sur des municipalités, des municipalités sont données l'autorité dans l'amélioration de l'économie de ville, la protection de l'environnement et les acquis historiques et culturel et éducation professionnelle de population adulte en plus des services urbains de base. Cependant, le gouvernement central n'a pas encore fourni à des municipalités des ressources financières adéquates pour effectuer ces devoirs

### **Section 3. Problèmes et Potentialités – Analyse SWOT Général**

**L'analyse SWOT devrait se concentrer sur les questions environnementales, socio-économiques, etc. en discussion:**

#### **Eléments internes**

Points de force

- Personnel expérimenté spécialisé dans des services urbains
- Une approche participative et gestion orientée vers la coopération

#### **Points de faiblesse**

- Manque de ressources financières adéquates
- Manque de spécialistes adéquates pour des questions environnementales et autres
- Manque d'un système de traitement fonctionnel de déchets solides
- Problèmes d'urbanisme
- Problèmes avec la circulation urbaine

#### **Eléments externes**

##### **Opportunités**

- Candidature à l'UE de la Turquie
- La position de la Turquie en tourisme au monde
- Les caractéristiques naturelles de Bodrum
- L'acquis historiques et culturels de Bodrum
- Le potentiel de tourisme de la péninsule de Bodrum
- Secteurs marins (construction de yacht, pêche, etc....)

##### **Menaces**

- Problèmes écologiques émergeant dans toute la péninsule
- Interventions du gouvernement central
- Événements politiques qui compromettent le tourisme
- L'indifférence d'individus en matière d'environnement
- Manque de ressources d'eau potable

### **Section 4. Priorités et Coopération recherchées**

**Pour chaque priorité (c'est-à-dire l'eau, l'élimination des déchets, la planification urbaine, le tourisme, le développement des petites entreprises, etc. veuillez développer singulièrement et séparément, les arguments suivants:**

#### **A) Problèmes à analyser**

**Voulez Svp fournir une brève description du problème (Matière générale et Sous-Matière/Priorité) à analyser :**

- **La municipalité de Bodrum manque de ressources financières adéquates :** Des municipalités turques ne sont pas autorisées à imposer des impôts ou à augmenter les taux d'impôts existants. Le système turc fait dépendre des municipalités des ressources financières allouées par le gouvernement central avec un revenu très faible. Tous les ans, 6% du budget national de la Turquie est assigné à 3250 municipalités. Le critère pour l'attribution de ressource est la population résidente dans les frontières d'une municipalité. Par conséquent, les ressources

financières allouées à la municipalité de Bodrum sont insatisfaisantes, puisque la population résidente de la municipalité de Bodrum est d'environ 30 mille, alors qu'en été plusieurs centaines de milliers de personnes reçoivent de services de la municipalité. Par conséquent, les ressources financières de la municipalité sont insatisfaisantes.

- **Collecte sélective de déchets solides et méthodes modernes de disposition:** la municipalité de Bodrum n'a pas pu établir un service de disposition moderne de déchets solides en date d'encore. Cette situation est due principalement à deux motifs importants. Le premier est la manque de ressources financières nécessaires pour le service de disposition de déchets solides (les tentatives de trouver des prêts des institutions internationales sont encore en cours). Le deuxième est l'ensemble des conditions naturelles et géographiques empêchant ce progrès. La plus grande partie de la péninsule de Bodrum est recouverte de forêts et est déclarée une zone protégée par le gouvernement central dû à ses propriétés naturelles et archéologiques. Ce statut bien qu'important et utile, limite l'espace disponible pour une telle installation.
- Le développement rapide du tourisme dans Bodrum dans les années 80 et 90 a apporté un développement intense d'habitation. Les zones urbaines limitées de la péninsule exigent une attention à l'urbanisme, ce qui manquait alors. Aujourd'hui, l'autorité d'urbanisme pour la péninsule de Bodrum est assumée par le gouvernement central; cependant, un plan urbain valide n'a pas été encore développé pour la péninsule de Bodrum. Le gouvernement central et les municipalités travaillent toujours à cette question.
- La nouvelle loi sur des municipalités de 2005 a assigné la fonction de la protection de l'environnement aux municipalités. Jusqu'en 2005, l'autorité unique en termes d'environnement était le ministère de l'environnement et de la sylviculture. La municipalité de Bodrum fait actuellement des efforts importants d'employer le personnel spécialisé dans les problèmes environnementaux.
- Le manque de sources d'eau adéquates: Les efforts multidimensionnels d'adresser l'insuffisance de l'eau potable et usées sont encore en cours. D'une part, un effort de coopération est en cours avec le gouvernement central pour résoudre ce problème (l'administration publique d'usine hydraulique est autorisée dans cette matière), alors que d'une part des mesures communes sont prises avec les 10 autres municipalités de la péninsule. Les efforts pour extraire l'eau potable à partir de l'eau de mer ont été également étudiés.

## **B) Situation actuelle: Responsabilités / rôles dans le traitement des problèmes identifiés et correspondant aux choix des politiques et des services**

- Le gouvernement central assume toujours le rôle primaire dans des services publics en Turquie. Par conséquent, les autorités et les responsabilités des municipalités sont limitées à ceux assignées par le gouvernement central. Selon la nouvelle loi sur des municipalités du 2005, les responsabilités principales des municipalités en Turquie sont (art. 14) :
  - Infrastructure urbaine incluant le développement, l'approvisionnement en eau, le réseau d'égouts et l'intercommunication ;
  - Environnement et santé environnementale, systèmes d'information géographique et urbaine
  - Nettoyage et déchets solides ;
  - La circulation urbaine ;
  - Parcs et champs ;
  - Résidence ;
  - Culture et art, tourisme et promotion, jeunesse et sports ;
  - Services Sociaux et d'allocations, développement de professions et d'habilités ;
  - Amélioration de l'économie et du commerce
- Tel qu'indiqué ci-haut, la nouvelle loi sur des municipalités a augmenté les responsabilités et l'autorité des municipalités. Cependant, puisque la loi réglant les sources de revenu des municipalités n'a pas été mise à jour encore, les municipalités rencontre des problèmes à effectuer certaines devoirs dues au manque de ressources financières.

Dans ce contexte, les municipalités ont peu à faire pour résoudre le manque de ressources financières. La question doit être résolue par le gouvernement central par les amendements législatifs nécessaires.

La municipalité de Bodrum travaille toujours à la collecte des déchets solides séparément à la source et pour établir un service de traitement de déchets solides. Le « règlement sur le contrôle de l'emballage des déchets » publié par le gouvernement central (le ministère de l'environnement et de la sylviculture) en 2007 inclut des arrangements pour l'emballage des déchets. Selon art. 5 du règlement mentionné : « Il est interdit d'exposer directement ou indirectement à l'environnement des déchets d'emballage et pour entreposer et disposer de tels déchets dans des zones de stockage de rebut régulières. » L'art. 8 du règlement assigne la responsabilité de collecter séparément les déchets d'emballage aux municipalités. La municipalité de Bodrum a préparé son propre plan d'action pour collecter séparément les déchets d'emballage pour le recyclage. Cependant, puisque ce processus est toujours à l'étape initiale, il reste beaucoup de travail à faire.

L'amendement sur la loi sur l'environnement en 2006 a interdit l'élimination des déchets solides domestiques dans l'environnement naturel. Cependant, des municipalités qui n'ont pas établi les installations de disposition de déchets solides domestiques ont été accordées du temps pour établir de telles installations. Le temps accordé à la municipalité de Bodrum expire en 2013. La municipalité travaille pour établir le service bien avant la date-limite.

L'urbanisme est un devoir assigné aux municipalités. Cependant, en raison de l'importance de la péninsule de Bodrum pour le tourisme en Turquie, le gouvernement central a assumé la responsabilité dès maintenant.

Puisque la nouvelle loi sur des municipalités permet à des municipalités d'avoir des responsabilités et autorité sur des problèmes environnementaux, la municipalité de Bodrum essaye d'augmenter sa capacité en termes de protection de l'environnement efficace.

Trouver des sources d'eau nécessaires et son approvisionnement en tant qu'eau potable est la responsabilité des municipalités. La municipalité de Bodrum possède la capacité requise pour ce service. Cependant, l'augmentation des besoins d'approvisionnement en eau potable pendant l'été crée une pression sur la municipalité en termes de capacité.

La nouvelle loi sur des municipalités fournit aux municipalités l'autorité d'émettre des « règlements » dans leurs secteurs d'autorité. Basé sur cette nouvelle autorité, la municipalité de Bodrum peut établir un règlement pour la gestion de l'eau potable et la prévention de l'utilisation non contrôlée ; toutefois il n'y a aucune mesure prise par la municipalité sur cette question encore.

La municipalité travaille fort pour améliorer des activités de tourisme et pour augmenter la qualité des services relatifs au développement socio-économique. En plus, des activités sont exercées pour développer la pêche, la construction de yacht et les secteurs commerciaux. La municipalité coopère avec la chambre de commerce de Bodrum et la chambre de commerce marin de Bodrum pour ces activités. En outre, la municipalité collabore avec des O.N.G. et des associations commerciales pour des questions dans son secteur d'autorité.

### **C) Approche proposée pour modifier la situation actuelle**

- Capacité croissante de gestion
- Transfert d'expérience à partir des modèles réussis

### **D) Les résultats attendus ou les attentes sur les améliorations**

- Établissement d'un système de gestion soutenable de déchets solides
- Augmentation de la capacité de résolution des problèmes de la municipalité

## **Section 5. Pratiques et Expériences**

- **Voulez Svp décrire brièvement la bonne pratique mené par votre autorité locale en collaboration avec d'autres dépositaires. Les questions suivantes devraient fournir un contour des matières à considérer (où applicable):**

Promotion et marketing municipal

○ **Quel est le problème / matière abordée?**

Promotion du potentiel du tourisme de Bodrum, de la richesse de la nature et de l'héritage historique

○ **Quand une action spécifique a commencée à être réalisée ?**

Depuis le début des années 90

○ **Quelles ont été les activités principales effectuées pendant cette période pour adresser le problème?**

- Matériaux imprimés (brochures, livrets promotionnels, etc....)
- Annonces de médias (national et international)

○ **À quelle cible du groupe des bénéficiaires ont été référés les activités?**

Promotion efficace et précise aux agences de tourisme externes, à l'ensemble des habitants et au secteur économique

○ **Comment le rôle de l'autorité locale a-t-il évolué pendant le temps ? Quel est le rôle actuel de l'autorité locale ?**

La municipalité a contribué en allouant des ressources et en s'associant aux efforts.

○ **Comment le rôle d'autres dépositaires a-t-il évolué pendant le temps ? Quel est leur rôle actuel ?**

- Le gouvernement central a fourni des contributions significatives pour cet effort.
- Les O.N.G. ont soutenu l'initiative.

• **Résultats principaux réalisés - décrire brièvement en précisant des questions telles que l'innovation, et l'impact;**

• **Pourquoi vous décririez cette pratique en tant que bonne? Y a-t-il des facteurs/éléments externes pour confirmer qu'une pratique spécifique est identifiée en tant que bonne ? (par rapport à des normes et/ou pratiques internationales ou nationales appliquées comme référence, etc. ?)**

Le niveau de reconnaissance actuel de Bodrum comme centre de tourisme sur la scène nationale et internationale est le meilleur indicateur du succès de cet effort.

## **Section 6. Remarques finales et les sources d'information**

### **Brièvement:**

• **Quelles sont les questions principales que vous voudriez traiter par l'échange des expériences avec les autres partenaires du projet ?**

- Amélioration de protection de l'environnement et gestion de déchets solides
- Amélioration de la capacité de résolution des problèmes
- Le développement d'outils et occasions pour la participation à la gestion de ville

### **Autres questions**

• **En ce qui concerne la matière développement durable, est-ce qu'il y a la possibilité de prévoir de systèmes de récupération de l'eau (dans le cadre des acteurs concernés) ?**

La municipalité peut s'engager dans des efforts de développement durable en coopération avec le gouvernement central (particulièrement avec le ministère de l'environnement et de la sylviculture). En

outre, la « union des municipalités de Bodrum » peut s'avérer un bon partenaire pour ces efforts. La municipalité peut également développer seule un système pour réduire l'utilisation d'eau.

- **Quels sont les possibles obstacles au développement des actions ?**

- Manque de ressources financières
- Perspectives du gouvernement central et de la municipalité ne se concordent pas parfaitement
- Manque d'une expérience spéciale

- **A niveau de la Municipalité de Bodrum est-ce qu'il y a déjà quelque s études de faisabilité concernant les sous-matières/priorités ? Des projets/ actions/ événement ? (collecter toute documentation disponible).**

Il y a une étude de faisabilité pour la disposition de déchets solides.